

Collegevoorstel Openbaar

Behandelaar: L. Oudenaren
Afdeling / Unit: Samenleving/Stadsontwikkeling/BCO
Portefeuillehouder: M. Struijvenberg

Vergaderdatum: 23 september 2020
Behandelwijze: Besprekstuk
Documentnummer: 297178

ONDERWERP

'Stadsvisie, met het oog op de toekomst - Capelle, stadsdorp tussen IJssel, stad en groen'
(principebesluit)

SAMENVATTING

De 'Stadsvisie, met het oog op de toekomst – Capelle, stadsdorp tussen IJssel, stad en groen' is de opvolger van de Stadsvisie 2030. Tegelijkertijd is het ook de omgevingsvisie als bedoeld in de Omgevingswet en tot 1 januari 2022 structuurvisie als bedoeld in de Wet op de ruimtelijke Ordening. Om te komen tot de Stadsvisie is een aantal participatiestappen gezet en zijn op basis van bestaand beleid en programma's, uitdagingen geformuleerd voor de nabije toekomst van Capelle in vijf hoofdstukken:

1. Identiteit en kwaliteit
2. Dorps Capelle
3. Stads Capelle
4. Groen en waterrijk Capelle
5. Hoe werken we samen in Capelle

De uitwerking van een aantal uitdagingen in de fysieke leefomgeving vindt plaats in het op te stellen programma Ruimte. Vervolgens kan een goede vertaling hiervan in het Omgevingsplan plaats vinden.

Het college heeft de 'Stadsvisie, met het oog op de toekomst – Capelle, stadsdorp tussen IJssel, stad en groen' in principe vastgesteld en ter consultatie voorgelegd aan de gemeenteraad.

Een definitief besluit over de Stadsvisie zal worden genomen na consultatie van de gemeenteraad; Aan de leden van de raadswerkgroep is een informerende collegebrief gestuurd over de voortgang en planning.

ADVIES OM TE BESLISSEN

1. 'Stadsvisie, met het oog op de toekomst – Capelle, stadsdorp tussen IJssel, stad en groen' in principe vast te stellen;
2. De Stadsvisie ter consultatie voor te leggen aan de gemeenteraad;
3. Een definitief besluit over de Stadsvisie te nemen na consultatie van de gemeenteraad;
4. De conceptbrief aan de leden van de raadswerkgroep Stadsvisie vast te stellen.

BESLUIT: 23 september 2020

1. Het college besluit conform het voorstel.
2. Het college mandateert de portefeuillehouder om een oplegger/aanbiedingsbrief aan de stadsvisie toe te voegen.

INHOUD/STREKKING

Inleiding

De gemeenteraad heeft op 11 februari 2019 de opdracht 'Stadsvisie, de Capelse Omgevingsvisie' vastgesteld.

De nieuwe Stadsvisie wordt de opvolger van de Stadsvisie 2030, die in 2012 is vastgesteld. Aanleiding voor de Stadsvisie is de komst van de Omgevingswet en de verplichting voor elke gemeente om voor 1 januari 2024 een vastgestelde Omgevingsvisie te hebben. In welke vorm dat gebeurt is wettelijk vrij gelaten. Concrete regels, als uitwerking van de visie, moeten een plaats krijgen in het Omgevingsplan.

De Omgevingswet nodigt uit tot integraal werken op het gebied van de fysieke leefomgeving, met aandacht voor een gezonde en veilige leefomgeving. De gemeente Capelle heeft gekozen voor een brede visie op de leefomgeving, voor de domeinen fysiek, sociaal en veilig.

De doelen van de stadsvisie

1. Het bepalen van een koers voor de toekomst van Capelle.
Door tijdig in te spelen op alle technologische en maatschappelijke ontwikkelingen kunnen we betere afwegingen maken in het belang van Capelle.
2. Capellenaren maken de stad.
Ondernemers en bewoners weten vaak zelf het beste hoe zij in Capelle willen leven en werken. We bieden ruimte en mogelijkheden en stimuleren initiatieven. Waar nodig geven we duidelijk richting en kaders.
3. Ruimte en maatschappij.
Sociale thema's zoals veiligheid, gezondheid en vergrijzing hebben invloed op de ruimtelijke inrichting. En andersom ook. Een integrale visie geeft daarom het beste antwoord op de opgaven van de stad.
4. Van regels naar mogelijkheden.
De nieuwe manier van werken onder de Omgevingswet is uitnodigend en faciliterend. Dat vraagt van ons en belanghebbenden dat we denken in mogelijkheden en dat regels en wetten minder centraal staan.

Participatieproces

Capellenaren, partnerorganisaties en omliggende gemeenten zijn op verschillende momenten in de gelegenheid geweest om hun inbreng te leveren:

1. Stadsfestival 1 juli 2019: voor maatschappelijke organisaties, gemeenten, waterschap
2. Raad in gesprek met Capellenaar 5, 18, 27 november en 7 december 2019: voor bewoners
3. Themater 20 november 2019: voor iedereen, in de breedte over participatie
4. Kinderconferentie 20 november 2019: vragenlijsten en korte interviews
5. Kindercollege 13 november 2019: Mentimeter vragen en gesprek
6. Schooljeugd december 2019: vragenlijsten tijdens gemeenteraadsspel
7. Burgerpanel december en januari 2019/2020: vragenlijsten voor inwoners
8. Adviesraad Sociaal Domein 18 februari 2020

De opbrengsten van de gesprekken zijn in een bijlage van de Stadsvisie te vinden en meegenomen in het bepalen van de koers.

Inhoud en vormgeving van de stadsvisie

De Stadsvisie heeft de volgende indeling:



De inleiding beschrijft kort de doelen van de Stadsvisie en de relatie tot de omgevingsvisie. Ook wordt het participatieproces met Capellenaren en professionals toegelicht.



Hoofdstuk 1 gaat in op de identiteit en kwaliteit van Capelle aan den IJssel. Wat typeert Capelle en waar ligt haar kracht, als vertrekpunt voor het bepalen van een koers.



Hoofdstuk 2 gaat in op de belangrijkste trends en ontwikkelingen, de visie en uitdagingen die gelden voor het thema *Dorps Capelle*. Hierin komen de sociaal-maatschappelijke thema's meer aan bod.



Hoofdstuk 3 gaat in op de belangrijkste trends en ontwikkelingen, de visie en uitdagingen die gelden voor het thema *Stads Capelle*. Het benutten van OV-knooppunten en hoogbouw komen hierin aan de orde.



Hoofdstuk 4 gaat in op de belangrijkste trends en ontwikkelingen, de visie en uitdagingen die gelden voor het thema *Groen en waterrijk Capelle*. De betekenis van het groen voor Capelle, het benutten van de IJssel voor leisure en klimaatadaptatie zijn relevante onderwerpen.



Hoofdstuk 5 beschrijft hoe we onze uitdagingen samen met de stad tot uitdrukking laten komen. Met onze samenwerkingspartners, met initiatiefnemers en ook met de medewerkers van de gemeente.

De Bijlagen geven achtergrondinformatie: relevante artikelen uit de Omgevingswet worden genoemd, de inhoud van het participatieproces is er terug te vinden en een verwijzing naar vastgesteld beleid en programma's die als ondergrond zijn gebruikt.

Zoals hierboven is weergegeven heeft elk hoofdstuk zijn eigen kleur, passend bij de icoon die u hierboven aantreft. Per hoofdstuk is een visualisatie gemaakt en een kaart toegevoegd. Door het boekje stroomt de Hollandse IJssel als ankerpunt van het stadsdorp en om het dynamisch karakter van een stadsvisie te benadrukken: maatschappelijke ontwikkelingen volgen elkaar snel op, waardoor de visie ook eens per bestuursperiode door de raad tegen het licht gehouden moet worden.

Programma Ruimte

De Stadsvisie geeft een koers voor Capelle op basis van een aantal integrale ambities. Het is een koers op hoofdlijnen en het geeft een hoofdrichting. Onderliggend aan de Stadsvisie zijn de programma's Wonen, Duurzaamheid, Economie, Mobiliteit, Buitenruimte en de Visie sociaal domein. Die hebben ruimtelijke consequenties. De ruimtelijke betekenis wordt geconcretiseerd in een integraal ruimtelijk afwegingskader: het programma Ruimte. Hiervoor volgt in Q4 van 2020 een projectbeschrijving.

Onderwerpen die daarin onder andere terugkomen zijn:

- Wonen: wat is er per wijk voor nodig om de doorstroming op gang te brengen?
- Uitbouwen stedelijke kwaliteiten langs OV-knooppunten ruimtelijk verkennen en concreet maken (Stads Capelle)
- Hoogbouw: verdichting is mogelijk bij de OV-knooppunten, maar op andere plaatsen worden ook kansen gesignaleerd
- Het Groen-blauwe raamwerk en de relatie met het programma Buitenruimte dat nu in ontwikkeling is
- De ruimtelijke inpassing van thema's uit de al vastgestelde programma's

De concretisering middels programma's zorgt ervoor dat de stap naar het Omgevingsplan goed gemaakt kan worden.

Planning Stadsvisie en brief hierover aan de raadswerkgroep

Als gevolg van de Corona-crisis zijn de oorspronkelijke planningen niet gehaald. De nieuwe planning ziet er als volgt uit:

1	Principebesluit b&w	23/9/2020
2	Consulterende commissie	5/10/2020
3	Besluit b&w	20/10/2020
4	Ter inzage: 6 weken	21/10/2020 – 2/12/2020
5	Herzien besluit b&w	26/1/2021
6	Commissie	8/3/2021
7	Raadsbehandeling	22/3/2021

De leden van de raadswerkgroep en de raadsleden zijn als laatst 11 februari 2020 geïnformeerd over de rode draden uit de gesprekken met de Capellenaren en het vervolg van het proces. Dat is lang geleden: daarom wordt voorgesteld een brief te sturen om hen te informeren.

FINANCIEN

Het project wordt binnen de begroting uitgevoerd.

JURIDISCH ADVIES

Met de Stadsvisie, bereiden we ons voor op de invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2022 en de verplichting om voor 1 januari 2024 een omgevingsvisie te hebben. Het proces van de Stadsvisie gebeurt dan ook in nauwe afstemming met het gehele proces van de Omgevingswet.

De Stadsvisie is tot 1 januari 2022 wettelijk gezien de structuurvisie op grond van de Wro. Het vervangt de huidige structuurvisie. Daarna is het conform het overgangsrecht de Omgevingsvisie zoals beschreven in de Omgevingswet.

ONDERNEMINGSRAAD

N.v.t.

COMMUNICATIE

Toekomstcapsule

Even terug in de tijd: ongeveer 3000 inwoners van Capelle zijn bij het maken van de stadsvisie 2020 betrokken geweest. Op 9 september 2000 is het boekje Capelle 2020 aangeboden aan minister Van Boxtel. De Stadsvisie is afgesloten met een diner waar ongeveer 900 mensen bij aanwezig waren. Na het diner is de toekomstcapsule begraven op het parkeerterrein bij het gemeentehuis. Het doel van was om de capsule, precies 20 jaar later, op 9 september 2020 weer op te graven om te zien wat er met de ideeën en visies is gedaan die de Capellenaren hadden meegegeven. Ook was er een prijsvraag aan verbonden: wie kon de beste inschatting maken van het aantal inwoners in 2020?

In afstemming met de afdeling communicatie wordt een gepaste manier gevonden om dit op te pakken – rekening houdend met het feit dat het Corona-virus er nog is.

BIJLAGEN

- Projectopdracht, vastgesteld door de raad d.d. 11/02/2019;
- Stadsvisie 'Met het oog op de toekomst – Capelle, stadsdorp tussen IJssel, stad en groen' inclusief bijlagen;
- Brief voor de raadswerkgroep.